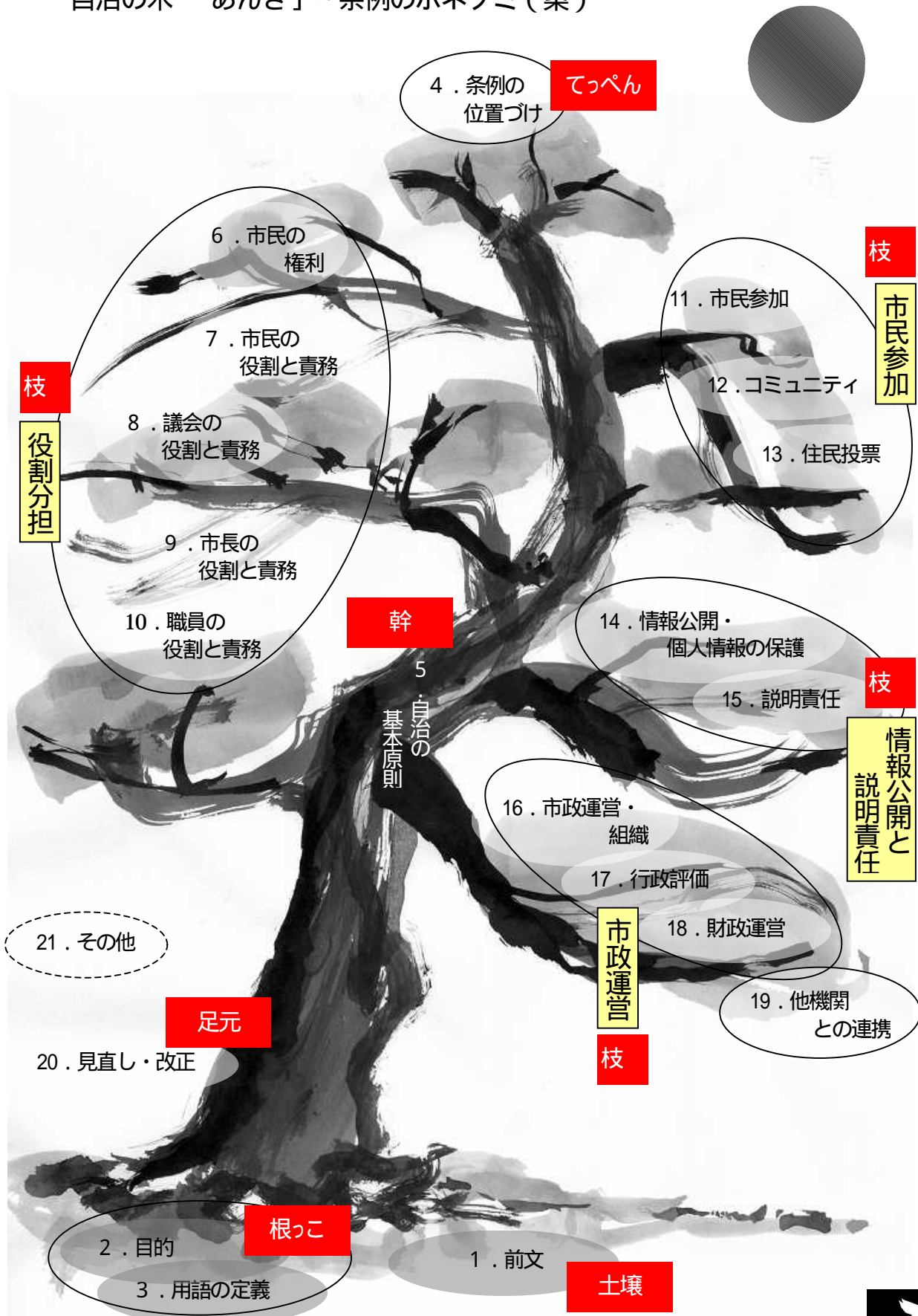


# 自治の木「あんき」～条例のホネグミ(案)



## 安城市自治基本条例のホネグミ(案)

- 土嬢 1. 前文
- 根っ 2. 条例の目的  
3. 用語の定義
- てっぺん 4. 条例の位置づけ
- 幹 5. 自治の基本原則
- 枝 6. 市民の権利  
7. 市民の役割と責務  
8. 議会の役割と責務  
9. 市長の役割と責務  
10. 職員の役割と責務
- 枝 11. 市民参加  
12. コミュニティ  
13. 住民投票
- 枝 14. 情報公開、個人情報の保護  
15. 説明責任
- 枝 16. 市政運営 組織  
17. 行政評価  
18. 財政運営  
19. 他機関との連携
- 足元 20. 条例の見直し 改正  
21. その他

役割分担

市民参加

情報公開と  
説明責任

市政運営

## ホネグミ(案)の解説とヒント! 集

### 1.前文

安城ならではの「市民自治」の基本理念を掲げましょう。

安城市がどんなまちを目指すのか、どんな自治体を目指すかを、安城市の誇りや安城らしさを踏まえて盛り込みましょう。また、その実現のために大事な、自治の基本理念を盛り込みましょう。

考えるヒント

あんき会では、希望の葉っぱに「安城で大切にしたいこと」条例に期待することとして、「みどり」「環境」「田園」「田舎」共に働き共に栄える」「安全 安心」「つながり」「笑顔」「みんな幸せ」「思いやりのある町」「市民が主役」「協働」「役割分担」「市民自治」「自覚」「地域力」「共有共感」「共生共助」など素敵なキーワードが数多く提案されました。すでにある市民憲章や総合計画との整合も…。

あなたの入れたい思い・キーワード

### 2.条例の目的

この条例は、何のために定めるの？目的を明らかにしましょう。

安城市自治基本条例を制定する目的として、前文に掲げた自治の基本理念とのつながりや、何をルールとして定めることで、何を実現したいのか？はっきり簡潔に伝えましょう。

考えるヒント

ワークでは「市民・行政・議会のコミュニケーションを深め」「市民が納得して守れる条例」として根づくことで「市民が主役」のまちづくりを実現したいなどの声がありました。3講座でいろいろな主体が共同、協働、対立しつつ権力を分有して統治を行うガバナンスや公共性も学びました。

あなたの入れたい思い・キーワード

### 3.用語の定義

例えば、この条例で盛り込まれる「市民」とは…誰のこと？言葉」を定義づけましょう。

この条例で使用される言葉のうち、意味を共有しておきたい、基本的な言葉の定義をしておきましょう。

考えるヒント

例えば「市民」。安城には、居住者、働く人、学ぶ人、活動する人など…さまざまな人々がいます。また、参政権のない外国人や未成年も、市民の定義は「市民の権利」や「役割 責務」と密接に関連するので慎重に検討する必要があります。このように共有すべき言葉の意味を定義しましょう。

ワークでは「市民と住民ではニュアンスが異なるのでは」「何故、行政 議会 市民を別々のものとして捉えるのか？初めから皆安城市を動かす人たちなのになぁ」などの声もありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

#### 4. 条例の位置づけ

安城市の「憲法」って？この条例の位置づけを明らかにしましょう。

この条例を安城市が定める最高規範（まちの憲法）」とするかどうか？確認しましょう。最高規範とする場合には、この条例の趣旨を尊重し、他の条例、規則との整合を図ることなどを盛り込みましょう。

考えるヒント

他市町では、「この条例を最大限尊重」市が定める最高規範」他の条例、規則等の制定、改廃・運用にあたりこの条例の趣旨を尊重し、整合を図ることなどが盛り込まれているようです。

あなたの入れたい思い・キーワード

#### 5. 自治の基本原則

基本理念を実現するための、大きな柱（基本的な考え方）を掲げましょう。

安城市の自治を実現するため、最も大切にしなければならぬ、基本的な原則を掲げましょう。後段の「市民参加」「市政運営」など施策や制度を展開するうえで、幹」となるべき考え方を示します。

考えるヒント

他市町では、「市民参加」「協働」「情報の共有化」「説明責任」など自治体運営の基本的な考え方を3～5程度の柱として箇条書きで示す例が多いようです。あんき会でも「情報公開」「説明責任」「市民参加」が3本柱、「主体的参画」「協働」「透明性」「説明責任」「役割分担」などが多く挙げられました。

あなたの入れたい思い・キーワード

#### 6. 市民の権利

市民」には、どんな「権利」があるの？あらためて明らかにしましょう。

この条例で担保すべき安城市民の権利（例：まちづくりに参加する権利、知る権利など）を明記しましょう。また、少し視野を広げて...これからの安城市を担う「子どもたちの権利」などについても考えてみましょう。

考えるヒント

他市町では、「情報を知る権利」「市政に参加できる権利」「行政サービスを受ける権利」などを定めています。また、大和市では素案段階で「子どもは、年齢に応じて政策形成等に参加することができる権利」や「子どもが健やかに育つ環境」などが盛り込まれました。ワークでは、「みんなが幸せを感じる」「市民が積極的に自治に参加できる」「子どもの権利」「弱者の暮らしやすいまち」などの声も。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 7.市民の役割と責務

市民」はどんな「役割」を担い、どんな「責務」があるのでしょうか？

市民自治の主体として、また市と対等なパートナーとして安城市民が担うべき役割や責務を掲げましょう。これは「強制される義務」ではなく市民自らが「主体的」に果たすべきものとして盛り込みましょう。

考えるヒント

他市町では「自治の主体としての自覚」「まちづくりや自治を推進する責務」「発言と行動に責任を持つ」などが盛り込まれています。あんき会でも「自分のまちを愛す＝知る」「市政やまちづくりにもっと関心を」「言いつばなしでなく行動を」「市民は自治を自覚して行動を」「市の主役である市民」「市民グループ・NPOと行政がお互いの不足する部分を補完」などの提案がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 8.議会の役割と責務

市民の代表機関である「議会」は、どうあってほしいのでしょうか？

安城市議会は安城市民の代表機関。われわれ市民の視点から「議会（議員）」に対して望むべき役割や努力してほしい「責務」について考えましょう。ただし「一方的な要望の押し付けにならないよう、今後、議会や議員のみならずとも十分に協議する必要があります。」

考えるヒント

他市町では「市民の代表として自治の推進」「市民に対し開かれた議会運営」「説明責任」などが謳われている一方で、議会について「ふれないうちも、ワークでは「市民の意見をもっと反映」「定数は正」「若い議員は多いが、女性議員が少ない」「議論を尽くし、公開を」「議会評価システムを」などの声がある一方で、「議会は市民の代表では？」「議会制民主主義をなげうろに？」などの声も…。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 9.市長の役割と責務

市長は、どんな「役割」を担い、努力する「責務」があるのでしょうか？

リーダーとしての安城市長が、果たすべき役割や努力すべき責務について明らかにしましょう。

考えるヒント

他市町では、市長は「市民の信託にこたえ公正かつ誠実に市政運営」「条例にもとづき自治を推進」「執行機関の調整・指揮」「効率的な行政運営」「職員の能力向上」などが盛り込まれています。ワークでは「市長が市民の身近に接し、市民の意見に耳を傾けて」などの提案がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 10. 職員の役割と責務

職員は、どんな「役割」を担い、努力する「責務」があるのでしょうか？

安城市の職員は「自治体運営のわばり(専門家)」。職員「のあり方」について盛り込みましょう。

考えるヒント

他市町では、「全体の奉仕者」「地域の一員」「公正かつ誠実に職務を遂行」「職務遂行に必要な知識、技能等の向上」などが盛り込まれています。ワークでも「タテ割り」「遅い」「まだまだ前例主義」「人数を減らし効率的に」「職員には専門性を」「地域住民と一体感を持って事業を」「市民の志を大切に」「職員が改革の気概を」「市民が主役。行政はサポート役」などの指摘がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 11. 市民参加

市政運営における「市民参加」の位置づけを明らかにしましょう。

自治の基本理念を実現するため、安城市の行政運営の中で市民参加を明確に位置づけ、その仕組みを盛り込みましょう。

考えるヒント

他市町でも「市民参加」は大きな柱です。「多様な参画の機会を整備」「パブリックコメント」「審議会等委員の公募・公開」「市民意見表明制度」「対話の場の設置」「政策形成等プロセスへの市民参加推進」などが盛り込まれており、詳しく仕組みについては、別に条例で定められているようです。ワークでも、「審議会に市民を選任」「市民一人ひとりが主体的に参画してまちづくりができる」「市民ができることは自分たちでできるよなまちに」「市民の知恵と力を政策に反映」などの提案がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 12. コミュニティ

地縁(町内会)や志縁(NPO市民活動団体)など、コミュニティについて盛り込みましょう。

安城自治の基盤となるコミュニティ(地域自治組織や市民活動団体など)、その位置づけを明確にしたコミュニティを守り育てていくための仕組みや支援などについて盛り込みましょう。

考えるヒント

他市町では、「地域コミュニティを自治の担い手」と位置づけ「自主性・自立性を尊重」し「支援することなどが盛り込まれています。地域自治区や協議会の設置を行うケースも、ワークでは「地域力を高め」「地域の課題を地域で助け合って解決できるしくみづくり」「開かれた町内会運営」「中学校区で町内会が協調・協働するコミュニティづくり」「市民活動支援条例を」などの声がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

### 13. 住民投票

直接市民の意見を問うことができる「住民投票」について考えましょう。  
安城市政において、重大な問題がある場合、直接市民が投票して意見を問うことができる住民投票の必要性について検討しましょう。また、その場合「結果の扱い」についても定めておく必要があります。

#### 考えるヒント

他市町では、「住民投票の実施」市民、市議会、市長は結果を尊重」などが盛り込まれています。詳しい仕組みについては「別に条例で定め」ているところが多いようです。ワークでも「住民投票条例の制定を」などの具体的な提案がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

### 14. 情報公開 個人情報の保護

情報公開や個人情報の保護など、「情報の取り扱い」について盛り込みましょう。  
市民主体のまちづくりや自治の前提「根幹となる情報の共有と保護」について明らかにしましょう。

#### 考えるヒント

他市町では、「情報公開」と「個人情報の保護」が一体的に盛り込まれているものが多いです。さらに詳しい仕組みを要する事項は「別に条例で定め」ています。次項「説明責任」とセットにするケースもワークでも「情報公開(知る権利)」もっと情報公開を」などの声寄せられました。

あなたの入れたい思い・キーワード

### 15. 説明責任

市政やまちづくりに関する施策の内容について説明する責務について盛り込みましょう。  
前項の情報公開と「対」をなすもので、自治の前提「根幹をなす要素のひとつです。市が市民に対してわかりやすく説明をする責任を明らかにしましょう。

#### 考えるヒント

他市町では、「政策等の企画立案、実施または評価の各段階において」市は、市民に対し「わかりやすく説明しなければならない」と謳われているものが多いです。ワークでは「マニュアル通りではなくもっとわかりやすく説明を」施策の説明責任を」などの声がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 16. 市政運営 組織

行政組織としての市役所のあり方や、その運営についての原則を盛り込みましょう。  
安城のまちづくり 市民自治の実現に向けて、「行政組織」「執行機関」としての安城市役所のあるべき姿  
について明らかにしましょう

### 考えるヒント

他市町では、自治の基本理念にのっとった総合計画」をベースに「総合的かつ計画的な市政運  
営を行なうことや、「公正」「透明性」「開かれた」「わかりやすい組織」などの「運営原則」、前述した  
「市民参加」「協働」「情報公開」「保護」「説明責任」や「市民意見の公募」など具体的な内容について  
盛り込まれたものもあります。さらに、詳しい仕組みを要する事項は、別に条例で定め、ています。ワ  
ークでは「行政が縦割り」もって総合的に」「行政も顧客第一主義で」などの指摘がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 17. 行政評価

「行政評価」や評価結果の公表などについて盛り込みましょう。

安城市の行政が効率的、効果的に行われているかどうかを評価する仕組み（第三者や市民等による外  
部評価、結果の公表など）について盛り込みましょう

### 考えるヒント

他市町では、市が「行政評価の実施を行う」「評価結果の公表の義務付け」「結果について市民が  
意見を述べる機会を設けるよう努める」ことなどが盛り込まれているようです。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 18. 財政運営

市の財政運営の原則は？市民はそれに関われる？財政状況を知ることとは？

市民サービスと財政は密接な関係にあります。安城市の財政運営の原則について盛り込みましょう。また、  
財政の自立と、観点から受益と負担について検討することも重要です。

### 考えるヒント

他市町では、財源を効率的かつ効果的に活用」「適正な財産管理及び効率的な運用」「財政状況  
等の公表」などが盛り込まれているようです。ワークでは、「行政の効率的 効果的な運営」「いつま  
でも財政豊かでないよ」「市民の税金を使っていることを理解して」「民間手法を取り入れて経  
営する（NPM）の導入を」などの提案もありました。

あなたの入れたい思い・キーワード



## 19.他機関との連携

他の自治体との関係や連携は？ そのあり方を盛り込みましょう。

国、愛知県、近隣市町村など地方公共団体との関係、広域行政や国内外の自治体など安城市と他の機関との連携のあり方について盛り込みよう

考えるヒント

大和市では、市は自らの判断と責任において、国および県と対等の立場で協力することの原則」が盛り込まれています。日進市や篠山市では 市外の市民との交流と連携」など市民レベルの連携についても謳われています。入江先生への教えてカードでは、国の方針と市の方針が異なるときはどうするべきか？」などの声がありました。

あなたの入れたい思い・キーワード

\* 市政運営に関する条項としては、このほかにも「行政手続」「法令の解釈」「法令の遵守」「パブリックコメント」なども見受けられます。とくに、近年では「危機管理（災害対応 安全確保）」を盛り込むケースが多くなりました。

## 20.条例の見直し改正

この条例はいつ、どんなときに改正できるの？ 手続きを明らかにしましょう。

本条例の改正手続きについて盛り込みましょう。必要に応じて見直しができること一方で、条例の最高規範性を担保するためには、改正手続きの厳格化についても考えておく必要があります。

考えるヒント

他市町では、「社会の変化」や「市民自治の推進状況について」市民参加で検討を加え、その結果に基づき見直しを行うなどの条項が見られます。中には「年以内ごとに」というものもあります。

あなたの入れたい思い・キーワード

## 21.その他

とくに、安城市で定めておきたいことがあれば...

さらに、「その他」として、安城市の誰もが共有でき、守るべき問題があれば盛り込みます。

考えるヒント

大和市では、「厚木基地」について盛り込まれています。多治見市では「多文化共生社会の実現」が謳われています。誰もが共有できる「これだけは！」というものがあれば検討し加えましょう

あなたの入れたい思い・キーワード